РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

АДМИНИСТРАЦИЯ РУБЦОВСКОГО РАЙОНА

АЛТАЙСКОГО КРАЯ

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

\_\_\_\_18.12.2024\_\_\_\_ №\_\_\_610\_\_\_\_\_\_

г.Рубцовск

Об утверждении муниципальной

программы «Улучшение условий и охраны

труда в Рубцовском районе» на 2025 – 2029 годы

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в действующей редакции), Законом Алтайского края от 07.05.2007 № 36-ЗС «Об охране труда в Алтайском крае» (в действующей редакции), ст. 210 Трудового кодекса Российской Федерации, постановлением Администрации Рубцовского района от 13.01.2014 № 03 "Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ"

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить муниципальную программу «Улучшение условий и охраны труда в Рубцовском районе» на 2025 – 2029 годы.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Администрации района председателя комитета по образованию района.

Глава района                                                               П.И. Афанасьев

УТВЕРЖДЕНА

постановлением Администрации района

от 18.12.2024 № 610

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

«Улучшение условий и охраны труда в Рубцовском районе»

на 2025-2029 годы

ПАСПОРТ

муниципальной программы

«Улучшение условий и охраны труда в Рубцовском районе»

на 2025-2029 годы

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный исполнитель Программы | Администрация Рубцовского района |
| Соисполнители Программы | отсутствуют |
| Участники Программы | комитет по образованию Администрации Рубцовского района;  комитет по культуре Администрации Рубцовского района;  организации внебюджетного сектора экономики, осуществляющие деятельность на территории Рубцовского района (по согласованию) |
| Подпрограммы Программы | отсутствуют |
| Программно-целевые инструменты Программы | отсутствуют |
| Цель Программы | предупреждение и профилактика травматизма и профессиональной заболеваемости, улучшение условий труда работников |
| Задача Программы | создание безопасных условий и обеспечение охраны труда в организациях района |
| Сроки реализации Программы | 2025-2029 г г. |
| Целевые индикаторы и показатели Программы | - численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой нетрудоспособности на 1 рабочий день и более (чел.);  - удельная численность погибших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом в расчете на 10 тыс. работающих;  - удельная численность лиц с установленным в текущем году профессиональным заболеванием в расчете на 10 тыс. работающих;  - удельная численность лиц, которым в текущем году впервые установлена инвалидность по трудовому увечью в расчете на 10 тыс. работающих;  - удельный вес рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда (% от общего количества рабочих мест в Рубцовском районе);  - удельная численность работников, охваченных медицинскими осмотрами;  - средства, израсходованные на мероприятия по охране труда в расчете на одного работающего. |
| Объемы финансирования Программы | - бюджет муниципального образования Рубцовский район - 321,5 тыс. руб. в том числе по годам:  2025 год – 62,5 тыс. руб.  2026 год – 63,0 тыс. руб.  2027 год – 64,0 тыс. руб.  2028 год – 65,5 тыс. руб.  2029 год – 66,5 тыс. руб.;  - внебюджетные средства – 3500,0 тыс. руб., в том числе по годам:  2025 год – 700,0 тыс. руб.  2026 год – 700,0 тыс. руб.  2027 год – 700,0 тыс. руб.  2028 год – 700,0 тыс. руб.  2029 год – 700,0 тыс. руб.  Объемы финансирования, предусмотренные Программой, носят ориентировочный характер и подлежат ежегодной корректировке в соответствии с утвержденным бюджетом на соответствующий финансовый год. |
| Ожидаемые результаты реализации Программы | - численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой нетрудоспособности на 1 рабочий день и более – 0 чел.;  - удельная численность погибших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом в расчете на 10 тыс. работающих – 0 чел.;  - удельная численность лиц с установленным в текущем году профессиональным заболеванием в расчете на 10 тыс. работающих – 0 чел.;  - удельная численность лиц, которым в текущем году впервые установлена инвалидность по трудовому увечью в расчете на 10 тыс. работающих- 0 чел.;  - удельный вес рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда 100%;  - удельная численность работников, охваченных медицинскими осмотрами – 100%;  - средства, израсходованные на мероприятия по охране труда в расчете на одного работающего -55,0 тыс. руб. |

1. **Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы**

Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в Рубцовском районе» на 2025-2029 гг.» (далее - Программа) разработана с целью сохранения жизни и здоровья человека в процессе труда, профилактики профессиональных заболеваний, предупреждения производственного травматизма

Программа разработана в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в действующей редакции), Законом Алтайского края от 07.05.2007 № 36-ЗС «Об охране труда в Алтайском крае» (в действующей редакции), ст. 210 Трудового кодекса Российской Федерации, Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, утвержденным постановлением Администрации района от 13.01.2014 № 03.

Охрана труда представляет собой систему сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности и имеет широкий спектр направлений в социально-трудовой сфере.

В целях обеспечения реализации государственной политики в области охраны труда на территории Рубцовского района, установления единого порядка регулирования отношений в области охраны труда между работниками, работодателями, государственными органами, органами местного самоуправления, общественными организациями требуется усиление государственного внимания к решению проблем улучшения условий труда, предупреждению производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.

Статистические данные свидетельствуют о том, что в течение предшествующих пяти лет уровень производственного травматизма в Рубцовском районе характеризуется следующими данными (таблица 1).

Динамика производственного травматизма в Рубцовском районе

за период 2019-2023 гг.

Таблица 1

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Год | Уровень травматизма (чел.) | | Отрасль |
| тяжелый | со смертельным исходом |
| 2019 | 3 | 0 | Добыча полезных ископаемых, сельское хозяйство |
| 2020 | 3 | 0 | Добыча полезных ископаемых, сельское хозяйство |
| 2021 | 1 | 3 |  |
| 2022 | 0 | 0 |  |
| 2023 | 2 | 0 | Добыча полезных ископаемых, строительство |

Анализируя основные причины производственного травматизма, можно сделать вывод, что причины несчастных случаев повторяются: большинство происходит из-за нарушения работниками инструкций по охране труда и технике безопасности, по причинам организационного характера, изношенности и неисправности оборудования, не применения сертифицированных СИЗ для данного вида работ и т.д.

Руководители промышленных, сельскохозяйственных, бюджетных организаций уделяют недостаточно внимания вопросам охраны труда, обучению работников приемам безопасного производства работ и обеспечению и созданию безопасных условий труда для своих работников.

Не проводятся совсем или проводятся в недостаточном объеме профилактические мероприятия по предотвращению несчастных случаев на производстве, в ряде организаций отсутствуют службы охраны труда, штатные специалисты по охране труда.

На особый контроль необходимо взять вопрос по соблюдению требований безопасности технологических процессов, выполнение инструкций по охране труда работниками и использование в работе сертифицированных средств индивидуальной защиты.

Решить эту проблему в Рубцовском районе призвана данная Программа.

В течение 2019-2024 г. г. специальная оценка условий труда в организациях бюджетной сферы района проводилась, но не в полном объеме. В связи с этим в целях исполнения требований законодательства необходимо проведение специальной оценки условий труда в муниципальных учреждениях района, в том числе по рабочим местам с вредными и (или) опасными условиями труда.

Социальная и экономическая значимость рассматриваемой проблемы требует взаимодействия и консолидации финансовых средств на муниципальном уровне. Это возможно при использовании программно-целевого планирования по улучшению условий и охраны труда.

Важнейшим фактором, определяющим необходимость разработки и реализации муниципальной программы, является социальная значимость охраны труда в части повышения качества жизни и сохранения здоровья трудоспособного населения.

**2. Приоритетные направления реализации**

**муниципальной программы, цель и задачи, описание основных ожидаемых конечных результатов муниципальной программы, сроков и этапов ее реализации**

Целью Программы является предупреждение и профилактика травматизма и профессиональной заболеваемости, улучшение условий труда и здоровья работников.

Для достижения поставленной цели необходимо решение задачи создания безопасных условий и обеспечения охраны труда в организациях района.

Срок реализации Программы 2025-2029 г. г.

Этапы выполнения предусмотрены в рамках реализации мероприятий Программы индивидуально.

Основные ожидаемые результаты муниципальной программы:

- численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой нетрудоспособности на 1 рабочий день и более – 0 чел.;

- удельная численность погибших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом в расчете на 10 тыс. работающих – 0 чел.;

- удельная численность лиц с установленным в текущем году профессиональным заболеванием в расчете на 10 тыс. работающих – 0 чел.;

- удельная численность лиц, которым в текущем году впервые установлена инвалидность по трудовому увечью в расчете на 10 тыс. работающих- 0 чел.;

- удельный вес рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда 100%;

- удельная численность работников, охваченных медицинскими осмотрами – 100%;

- средства, израсходованные на мероприятия по охране труда в расчете на одного работающего – 55,0 тыс. руб (Приложение № 1).

**3. Обобщенная характеристика мероприятий муниципальной программы**.

Перечень основных мероприятий муниципальной программы приведен в Приложении № 2.

Мероприятие 1. «Специальная оценка условий труда» включает организацию и контроль проведения специальной оценки условий труда в организациях всех форм собственности, а также индивидуальными предпринимателями, имеющими наемных работников. В результате реализации данного мероприятия предполагается обеспечить 100% охват рабочих мест специальной оценкой условий труда.

Мероприятие 2. «Обучение охране труда руководителей и специалистов» включает организацию и контроль направления на обучение охране труда руководителей и специалистов организаций района, которые в соответствии с Порядком обучения по охране труда и проверке знаний требований охраны труда работников организаций, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24.12.2021 № 2464 (ред. от 12.06.2024) "О порядке обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда" обязаны проходить обучение и проверку знаний охраны труда в обучающих организациях. В результате реализации данного мероприятия предполагается сохранить на 100% уровне количество обученных охране труда работников указанных категорий.

Мероприятие 3. «Обеспечение выполнения требований охраны труда в организациях района» включает проведение обучающих семинаров для руководителей и специалистов организаций района, занимающихся вопросами охраны труда, а также проведение конкурсов по охране труда. В результате реализации данного мероприятия предполагается проведение 15 семинаров, изготовление и раздача информационного материала, а также проведение 5 конкурсов по охране труда. Также в рамках данного мероприятия учитываются затраты организаций района на обеспечение требований законодательства в области охраны труда.

**4. Объемы и источники финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы.**

Финансирование Программы осуществляется из следующих источник:

**Местный бюджет** – 321,5 тыс. руб. в том числе по годам:

2025 год – 62,5 тыс. руб.

2026 год – 63,0 тыс. руб.

2027 год – 64,0 тыс. руб.

2028 год – 65,5 тыс. руб.

2029 год – 66,5 тыс. руб.;

**Внебюджетные средства (средства работодателей)** – 3500,0 тыс. руб., в том числе по годам:

2025 год – 700,0 тыс. руб.

2026 год – 700,0 тыс. руб.

2027 год – 700,0 тыс. руб.

2028 год – 700,0 тыс. руб.

2029 год – 700,0 тыс. руб (Приложение № 3).

Финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда работодателями осуществляется в размере не менее 0,2 процента суммы затрат на производство продукции (работ, услуг) (согласно части 3 статьи 225 Трудового Кодекса Российской Федерации).

В ходе реализации Программы возможна корректировка отдельных мероприятий, объемов и источников их финансирования на основе анализа полученных результатов, с учетом финансовых возможностей бюджета Рубцовского района.

1. **Анализ рисков реализации муниципальной программы**

Важнейшими условиями успешной реализации муниципальной программы являются эффективный мониторинг выполнения намеченных мероприятий, принятие оперативных мер по корректировке основных мероприятий и целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы.

Выполнению поставленных задач может препятствовать воздействие негативных факторов финансового характера.

Финансовые риски связаны с возникновением бюджетного дефицита и как следствие с недостаточным финансированием муниципальной программы. Финансовые риски могут повлечь невыполнение в полном объеме программных мероприятий.

Исключение указанных рисков возможно при условии достаточного и своевременного финансирования программных мероприятий.

1. **Методика оценки эффективности реализации муниципальной программы**

Оценка эффективности реализации Программы производится путем сравнения текущих значений показателей с их целевыми значениями.

Оценка эффективности реализации Программы осуществляется ежегодно в течение всего срока реализации программы и в целом по окончании срока ее реализации.

Комплексная оценка эффективности реализации муниципальной программы проводится на основе оценок по трем критериям:

1. степени достижения целей и решения задач муниципальной программы (подпрограммы);
2. соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств муниципального бюджета муниципальной программы;

3. степени реализации мероприятий муниципальной программы.

Оценка степени достижения целей и решения задач муниципальной программы производится путем сопоставления фактически достигнутых значений индикаторов муниципальной программы и их плановых значений по формуле:

Сеl = (1/m) x ∑m (Si),

i=1

где:

Сеl - оценка степени достижения цели, решения задачи муниципальной программы;

m - число показателей, характеризующих степень достижения целей решения задачи муниципальной программы;

∑ - сумма значений;

Si - оценка значения i-го индикатора (показателя) выполнения муниципальной программы, отражающего степень достижения цели, решения соответствующей задачи;

Оценка значения i-го индикатора (показателя) муниципальной программы производится по формуле:

Si = (Fi / Рi) х 100%,

где:

Fi - фактическое значение i-го индикатора (показателя) муниципальной программы;

Рi - плановое значение i-го индикатора (показателя) муниципальной программы (для индикаторов (показателей), желаемой тенденцией развития которых является рост значений) или: Si = (Fi/Рi) х 100%, (для индикаторов (показателей), желаемой тенденцией развития которых является снижение значений).

В случае превышения 100% выполнения расчетного значения показателя значение показателя принимается равным 100%.

Оценка степени соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств муниципального бюджета муниципальной программы (подпрограммы) определяется путем сопоставления фактических и плановых объемов финансирования муниципальной программы (подпрограммы) по формуле:

Fin = (К / L) х 100%,

где:

Fin - уровень финансирования реализации мероприятий муниципальной программы;

К - фактический объем финансовых ресурсов, направленный на реализацию мероприятий муниципальной программы;

L - плановый объем финансовых ресурсов, предусмотренных на реализацию муниципальной программы на соответствующий отчетный период.

1.3. Оценка степени реализации мероприятий (достижения ожидаемых непосредственных результатов их реализации) муниципальной программы производится по следующей формуле:

Меr = (1 /n) х ∑n (Rj х 100%),

j=1

где:

Меr - оценка степени реализации мероприятий муниципальной программы (подпрограммы);

n - количество мероприятий, включенных в муниципальную программу (подпрограмму);

∑ - сумма значений;

Rj - показатель достижения ожидаемого непосредственного результата j-го мероприятия муниципальной программы (подпрограммы), определяемый в случае достижения непосредственного результата в отчетном периоде как «1», в случае недостижения непосредственного результата - как «0».

1.4. Комплексная оценка эффективности реализации муниципальной программы (далее - «комплексная оценка») производится по следующей формуле:

О = (Сеl + Fin + Меr)/3,

где: О - комплексная оценка.

2. Реализация муниципальной программы может характеризоваться:

высоким уровнем эффективности;

средним уровнем эффективности;

низким уровнем эффективности.

Муниципальная программа считается реализуемой с высоким уровнем эффективности, если комплексная оценка составляет 80 % и более.

Муниципальная программа считается реализуемой со средним уровнем эффективности, если комплексная оценка находится в интервале от 40% до 80%.

Если реализация муниципальной программы не отвечает приведенным выше диапазонам значений, уровень эффективности ее реализации признается низким.

Приложение № 1

Сведения

об индикаторах муниципальной программы и их значениях

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| п/п | Наименование целевого индикатора | Единицы измерения | Базовый показатель (2023 год) | Прогноз | | | | |
| Плановый период | | | | |
| 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 |
| 1. | Численность пострадавших при несчастных случаях на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более | человек | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2. | Удельная численность погибших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом в расчете на 10 тыс. чел. работающих | человек | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3. | Удельная численность лиц с установленным в текущем году профессиональным заболеванием в расчете на 10 тыс. чел. работающих | человек | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4. | Удельная численность лиц, которым в текущем году впервые установлена инвалидность по трудовому увечью в расчете на 10 тыс. чел. работающих | человек | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5. | Удельный вес рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда (% от общего количества рабочих мест в Рубцовском районе) | % | 98,1 | 99,0 | 99,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| 6. | Удельная численность работников, охваченных медицинскими осмотрами | % | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| 7. | Средства, израсходованные на мероприятия по охране труда в расчете на 1 работающего | тыс. руб. | 35,7 | 40,0 | 43,0 | 45,0 | 50,0 | 50,0 |

Приложение № 2

Перечень мероприятий

муниципальной программы «Улучшение условий и охраны труда

в Рубцовском районе» на 2025-2029 годы

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Цель, задача, мероприятие | Сумма затрат  (тысяч рублей) | | | | | | | | | | | | | | Источник финансирования | | Исполнитель | | Ожидаемый результат от реализации мероприятия |
| 2025 | | | 2026 | | 2027 | | | 2028 | | 2029 | | | всего |
| 1 | 2 | | 3 | | | | 4 | 5 | | | | 6 | | 7 | 8 | 9 | | 10 | |
| Цель: Предупреждение и профилактика травматизма и профессиональной заболеваемости, улучшение условий труда и здоровья работников | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Задача: Создание безопасных условий и обеспечения охраны труда в организациях Рубцовского района | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **Всего затрат** | | **762,5** | | | **763,0** | | **764,0** | | | **765,5** | **766,5** | | **3821,5** | | местный бюджет внебюджет | |  | |  |
| в т. ч. местный бюджет | | **62,5** | | | **63,0** | | **64,0** | | | **65,5** | **66,5** | | **321,5** | |
| в т. ч. внебюджет | | **700,0** | | | **700,0** | | **700,0** | | | **700,0** | **700,0** | | **3500,0** | |
| **Мероприятие 1.** Специальная оценка условий труда | | **50,0** | | | **50,0** | | **50,0** | | | **50,0** | **50,0** | | **250,0** | | внебюджет | | Организации внебюджетного сектора экономики района (по согласованию) | | 100% охват рабочих мест специальной оценкой условий труда |
| **Мероприятие 2.** Обучение охране труда руководителей и специалистов, всего | | **50,0** | | | **50,0** | | **50,0** | | | **50,0** | **50,0** | | **250,0** | | местный бюджет внебюджет | | Администрация Рубцовского района,  организации внебюджетного сектора экономики района (по согласованию) | | Сохранение на 100% уровне количества обученных охране труда руководителей и специалистов |
| в т. ч. местный бюджет | | 20,0 | | | 20,0 | | 20,0 | | | 20,0 | 20,0 | | 100,0 | |
| в т. ч. внебюджет | | 30,0 | | | 30,0 | | 30,0 | | | 30,0 | 30,0 | | 150,0 | |
| **Мероприятие 3.** Обеспечение выполнения требований охраны труда в организациях района, всего | | **662,5** | | | **663,0** | | **664,0** | | | **665,5** | **666,5** | | **3321,5** | | местный бюджет внебюджет | | Администрация Рубцовского района,  организации внебюджетного сектора экономики района (по согласованию) | | Проведение 15 семинаров, 5 конкурсов по охране труда, увеличение затрат организаций района на обеспечение требований законодательства в области охраны труда |
| в т. ч. местный бюджет | | 42,5 | | | 43,0 | | 44,0 | | | 45,5 | 46,5 | | 221,5 | |
| в т. ч. внебюджет | | 620,0 | | | 620,0 | | 620,0 | | | 620,0 | 620,0 | | 3100,0 | |

Приложение № 3

Объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Источники и направления расходования | Финансовые затраты (тыс. руб.) | | | | | | Примечание |
| Всего | В том числе по годам | | | | |
| 2025 г. | 2026 г. | 2027 г. | 2028 г. | 2029 г. |
| Всего финансовых затрат | 3821,5 | 762,5 | 763,0 | 764,0 | 765,5 | 766,5 |  |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |
| из муниципального бюджета | 321,5 | 62,5 | 63,0 | 64,0 | 65,5 | 66,5 |  |
| из федерального бюджета (на условиях софинансирования) |  |  |  |  |  |  |  |
| из краевого бюджета |  |  |  |  |  |  |  |
| из внебюджетных источников | 3500,0 | 700,0 | 700,0 | 700,0 | 700,0 | 700,0 |  |